

Доклад о результатах деятельности Федеральной службы судебных приставов за 2009 год

В 2009 году (далее – отчетный период) Федеральной службой судебных приставов реализован комплекс мер, направленных на решение задач в установленной сфере деятельности.

Штатная численность территориальных органов ФССП России увеличена в отчетном периоде с 64 731 до 75 782 единиц.

В 2009 году принят Указ Президента Российской Федерации от 08.09.2009 № 1019 «Об установлении Дня судебного пристава», что оказало позитивное влияние на повышение авторитета Федеральной службы судебных приставов в обществе.

В отчетном периоде приняты федеральные законы от 19.07.2009 № 194-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах», расширивший полномочия судебных приставов, от 27.09.2009 № 225-ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «Об исполнительном производстве», установивший минимальный размер исполнительского сбора, и от 28.06.2009 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наделивший судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов полномочием по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 13.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В разработке проектов указанных федеральных законов принимала участие Федеральная служба судебных приставов.

В июне 2009 года представители ФССП России приняли участие в работе «круглого стола» на тему: «Основные направления совершенствования алиментного законодательства Российской Федерации», проведенном Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. По его итогам при участии ФССП России подготовлен законопроект, направленный на более полную защиту интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных граждан.

В июле 2009 года состоялось специальное заседание коллегии Министерства

юстиции Российской Федерации, на котором обсуждено состояние работы органов юстиции по осуществлению полномочий в области обеспечения судебной деятельности и выработан дополнительный комплекс мер, направленных на повышение эффективности этой работы.

В соответствии с решением коллегии в целях совершенствования механизма возмещения вреда, причиненного в результате преступления, разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Подготовлены и находятся в стадии согласования проекты постановлений Правительства Российской Федерации, регламентирующие порядок проведения торгов по продаже арестованного имущества, организацию реализации арестованного и конфискованного имущества, порядок проведения торгов по продаже арестованного имущества, в том числе электронных с целью обеспечения большей прозрачности организации этой работы.

В развитие решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации проведены рабочие встречи с представителями МЧС России, ФНС России, ФТС России, ФСБ России, ФАС России, Росимущества, Росприроднадзора, Росрыболовства, ДОБДД МВД России, а также координационные совещания с представителями органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

В целях повышения эффективности деятельности ФССП России заключены соглашения о взаимодействии с МЧС России, Росприроднадзором, Росрыболовством, Роспатентом, ФАС России и Ассоциацией российских банков. Изданы совместные приказ ФССП России и ФСБ России «Об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при установлении (отмене) временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации» и распоряжение ФССП России и ФМС России «О дополнительных мерах, направленных на повышение эффективности взыскания административных штрафов за совершение административных правонарушений в сфере миграции».

В отчетном периоде на исполнении в ФССП России находилось около

44,3 млн. исполнительных производств, что на 23,2% больше, чем в 2008 году, служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя возросла с 1 439 до 1 706 исполнительных производств.

Фактическим исполнением окончено более 22,5 млн. исполнительных производств или 76,8 % от общего количества оконченных исполнительных производств (в 2008 году – 19,8 млн. или 72,6 % соответственно). Одновременно процент исполнительных производств, оконченных с актом о невозможности взыскания, снизился в сравнении с 2008 годом с 11,4 % до 8,8 %.

В 2009 году свыше 22,5 млн. исполнительных производств возбуждено на основании судебных актов, что на 27,4 % больше, чем в 2008 году. Столь значительный рост их числа, в первую очередь, обусловил тот факт, что по итогам 2009 года ФССП России не удалось достичь выполнения показателя исполнения судебных актов, установленного Федеральной целевой программой «Развитие судебной системы России» на 2007-2011 годы. Судебными приставами-исполнителями окончено фактическим исполнением 71,6 % от общего количества оконченных исполнительных производств указанной категории при установленном значении данного показателя 72 %.

В 2009 году сумма, взысканная судебными приставами-исполнителями, составила почти 283,2 млрд. руб. (в 2008 году – около 203,3 млрд. руб.). Взысканная сумма составила 39,1 % от общей суммы, подлежащей фактическому взысканию по исполнительным документам, что превысило аналогичный показатель 2008 года (33 %). По исполнительным документам, выданным судами, взыскано 36,6 % от суммы, подлежащей фактическому взысканию (в 2008 году – 31 %).

В федеральный и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации перечислено 108,3 млрд. руб., в том числе 5,3 млрд. руб. исполнительского сбора и более 72,8 млрд. руб. задолженности по налоговым платежам. Установленное плановое задание по взысканию исполнительского сбора выполнено на 103 %, налоговых платежей – на 149,7 %, штрафов специально уполномоченных органов – на 118,1 %.

Следует отметить, что применение временного ограничения на выезд должников из Российской Федерации повышает эффективность взыскания по всем

категориям исполнительных документов. За 2009 год вынесено 177,3 тыс. постановлений, в том числе более 42,8 тыс. в отношении должников по алиментным обязательствам (в 2008 году соответственно 82,6 тыс. и 15,5 тыс.).

В результате установления временного ограничения на выезд из Российской Федерации должниками исполнены требования на общую сумму свыше 2,1 млрд. руб. (в 2008 году – 797,4 млн. руб.), в том числе погашена задолженность по алиментам на сумму более 134,4 млн. руб. (2008 год – 51,4 млн. руб.).

В истекшем году разыскано имущество должников на сумму около 9,8 млрд. руб., стоимость реализованного имущества составила 7 млрд. руб. Показатель фактической реализации имущества должников при прогнозном значении на 2009 год 50 % выполнен на 45,3 % (в 2008 году – 39,6 %). Исполнение ФССП России в 2009 году полномочий по организации работы по реализации имущества должников по-прежнему затруднялось неготовностью и отказами территориальных органов Росимущества принимать на реализацию имущество, арестованное судебными приставами-исполнителями, что оказало негативное влияние на результаты деятельности Федеральной службы судебных приставов в данной сфере.

С целью создания действенного механизма реализации имущества должников Федеральной службой судебных приставов подготовлены предложения по вопросам организации и проведения торгов по продаже арестованного имущества. ФССП России совместно с Минюстом России разработаны проекты соответствующих нормативных правовых актов. В 2010 году планируется продолжить работу по внедрению электронных торгов как способа реализации арестованного имущества.

Процент удовлетворенных судами заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц Федеральной службы судебных приставов составил 6,9 % от общего количества заявлений, рассмотренных в судебном порядке (прогнозное значение показателя на 2009 год – 10 %).

Судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов обеспечены охраной все здания судов общей юрисдикции, арбитражных судов

и 99,3 % судебных участков мировых судей (прогнозное значение показателя на 2009 год – 80 %). Выполнены в полном объеме заявки на обеспечение безопасности судебных заседаний, доставку вещественных доказательств и материалов дел (7 млн. заявок), а также заявки на обеспечение безопасности исполнительных действий (5,2 млн. заявок). В суды доставлено 569 тыс. лиц (95,7 %) от общего количества лиц, подлежащих приводу, к судебным приставам-исполнителям – 694,9 тыс. лиц (99,6 %).

Во исполнение рекомендаций коллегии Минюста России проработаны вопросы обеспечения безопасности проведения судебных процессов особой категории сложности или имеющих широкий общественный резонанс.

В прошедшем году обеспечена должным образом безопасность при проведении социально значимых судебных процессов, имеющих широкий общественный резонанс в верховных судах республик Ингушетия и Карелия, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиках, а также еще в шести субъектах Российской Федерации.

Для правильного и своевременного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц Федеральная служба судебных приставов реализует полномочия по осуществлению дознания и административной юрисдикции. В 2009 году в производстве территориальных органов Федеральной службы судебных приставов находилось 60,4 тыс. уголовных дел (в 2008 году – 44,1 тыс. уголовных дел). Окончено производством 48,5 тыс. уголовных дел. Направлено в суд более 46,8 тыс. уголовных дел (96,4 % от общего количества уголовных дел, оконченных производством). Судебными приставами возбуждено более 160,5 тыс. дел об административных правонарушениях, из которых около 97,3 % рассмотрено судом с назначением административного наказания.

ФССП России подготовлены предложения об установлении альтернативной подследственности по 13 составам преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, которые выявляются должностными лицами Федеральной службы судебных приставов при реализации ими своих полномочий и которые препятствуют исполнению судебных решений. Решение этого вопроса

также будет способствовать повышению эффективности исполнительного производства.

В качестве приоритетных в 2009 году рассматривались исполнительные производства о предоставлении жилья гражданам, в том числе детям-сиротам и военнослужащим, взыскании алиментов, задолженности по заработной плате и кредитным обязательствам.

В январе 2009 года полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах направлены ходатайства ФССП России об оказании содействия в реализации мероприятий по восстановлению нарушенных прав граждан в части исполнения судебных решений о предоставлении жилья. В июне 2009 года для разрешения проблем, возникающих при исполнении судебных решений указанной категории ФССП России направлены обращения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по обороне, Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В январе и октябре 2009 года ФССП России информировала руководителей Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России о негативной ситуации, складывающейся в сфере защиты жилищных прав военнослужащих и членов их семей с направлением перечней неисполненных решений судов.

Реализуется комплекс организационно-управленческих мероприятий, направленных на ужесточение контроля за соблюдением законодательства в ходе принудительного взыскания алиментов.

В структурных подразделениях территориальных органов ФССП России ведутся реестры предприятий и работодателей, выплачивающих должникам заработную плату, проводятся проверки бухгалтерий указанных организаций. В случае выявления нарушений принимаются меры к их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности. Вместе с тем на практике взыскание алиментов с работающих должников затруднено тем, что их заработная плата зачастую минимальна и размер перечисляемых алиментов несоизмерим с потребностями ребенка.

Основной акцент в организации работы территориальных органов

ФССП России по исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов делается на взаимодействии судебных приставов-исполнителей и дознавателей. Применение положений статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации имеет профилактический эффект, нередко положительный результат дает предупреждение должников об уголовной ответственности.

В 2009 году, с учетом сложившейся экономической ситуации, особое внимание было уделено вопросам принудительного взыскания задолженности по заработной плате. По сравнению с 2008 годом количество исполнительных производств этой категории увеличилось более чем на 50 %.

С марта 2009 года обобщенная информация об исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате ежемесячно направляется в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Минздравсоцразвития России, а также Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике.

В истекшем году более чем на 50 % возросло количество поступивших исполнительных документов о взыскании задолженности по кредитным обязательствам.

В целях повышения эффективности исполнения требований по исполнительным документам данной категории в 2009 году проведены рабочие совещания по вопросам совершенствования взаимодействия с представителями ОАО «Сбербанк России», ОАО «Банк ВТБ», ГК «Внешэкономбанк», ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «Банк Уралсиб».

В Федеральной службе судебных приставов осуществляется ежеквартальный мониторинг состояния работы по исполнительным производствам о взыскании налоговых платежей, находящихся на исполнении в структурных подразделениях территориальных органов ФССП России свыше 6 месяцев. В декабре 2009 года проведена совместное заседание коллегий ФССП России и ФНС России по вопросу «Об эффективности взаимодействия ФССП России и ФНС России в части взыскания задолженности по налогам и сборам».

Исполнительные документы, выданные уполномоченными органами, составляют около половины общего количества исполнительных производств,

находившихся на исполнении в ФССП России. В июле 2009 года в г. Екатеринбурге состоялось координационное совещание на тему «Организация координационной деятельности территориальных органов ФССП России по взаимодействию с органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере промышленности, транспорта, строительства, энергетики и связи, а также техногенных вопросов».

В 2009 году пристального внимания потребовало резкое увеличение количества актов об административном приостановлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с нарушениями требований пожарной безопасности. Руководителям территориальных органов ФССП России дан ряд поручений по активизации работы в указанном направлении, в декабре 2009 года на места направлено инструктивное письмо ФССП России и МЧС России по данному вопросу. Усилен контроль за фактическим исполнением решений об административном приостановлении деятельности, в том числе путем проведения рейдов судебными приставами-исполнителями.

Федеральной службой судебных приставов определены формы и методы повышения эффективности выполнения возложенных на нее задач с целью укрепления законности в сфере гражданско-правовых отношений, что будет способствовать росту авторитета правосудия и государственной власти в целом.