

Основные результаты деятельности Федеральной службы судебных приставов в 2013 году

В 2013 году деятельность Федеральной службы судебных приставов была направлена на решение задач по обеспечению установленного порядка деятельности судов, осуществлению принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов, должностных лиц и применению уголовно-правовых полномочий.

Принят ряд федеральных законов, затрагивающих вопросы деятельности ФССП России:

Федеральный закон от 04.03.2013 № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий увеличение с 1500 до 3000 рублей общей суммы налога, сбора, пеней, штрафов, при превышении которой налоговый (таможенный) орган подает в суд заявление о взыскании налога, сбора, пеней, штрафов за счет имущества физического лица;

Федеральный закон от 04.03.2013 № 23-ФЗ «О внесении изменений в статьи 62 и 303 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», которым введен сокращенный порядок дознания, что позволит исключить нерациональное расходование сил и средств органов предварительного расследования (в том числе дознавателей органов Федеральной службы судебных приставов);

Федеральный закон от 05.04.2013 № 33-ФЗ «О внесении изменений в статью 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 5 Федерального закона «Об исполнительном производстве», наделяющий таможенный орган полномочием исполнять постановление судьи о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения в области таможенного дела, путем передачи данной вещи непосредственно в Росимущество;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 49-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устанавливается порядок исполнения судебным приставом-исполнителем постановления судьи о назначении обязательных работ;

Федеральный закон от 23.07.2013 № 206-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве», наделяющий судебного пристава-исполнителя правом выносить постановления о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации только в случае неисполнения должником-гражданином в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований исполнительного документа имущественного характера, сумма задолженности по которому превышает десять тысяч рублей, или исполнительного документа неимущественного характера, выданного на основании судебного акта или являющегося судебным актом;

Федеральный закон от 21.12.2013 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка взыскания платежей в государственные внебюджетные фонды», предусматривающий, что решение о принудительном взыскании страховых взносов принимается уполномоченным органом при накоплении определенной суммы задолженности (для платежей, администрируемых Пенсионным фондом Российской Федерации, а также в пользу Федерального фонда обязательного медицинского страхования, такая сумма установлена в размере 1500 рублей, для платежей, администрируемых Фондом социального страхования Российской Федерации – в размере 500 рублей);

Федеральный закон от 28.12.2013 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве», направленный на эффективность исполнения судебных постановлений о взыскании административных штрафов, наложенных на иностранных граждан и лиц без гражданства с одновременным административным выдворением за пределы Российской Федерации;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 388-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения сроков передачи полномочий по содержанию иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации», которым до 1 апреля 2014 года продлены полномочия полиции по содержанию выдворяемых лиц в специально отведенные помещения органов внутренних дел до создания и введения в эксплуатацию специальных учреждений, предусмотренных Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования прав потерпевших в уголовном судопроизводстве», которым предусматривается обязательное возмещение осужденным вреда (полностью или частично), причиненного преступлением, для отмены условного осуждения, применения условно-досрочного освобождения или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, а также вносятся изменения, касающиеся применения мер государственной защиты в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства;

Федеральный закон от 28.12.2013 № 441-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве». Данным законом, в частности, увеличен размер исполнительского сбора, который устанавливается в размере семь процентов от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, но не менее одной тысячи рублей с должника-гражданина или должника - индивидуального предпринимателя и десяти тысяч рублей с должника-организации. В случае неисполнения исполнительного

документа неимущественного характера исполнительский сбор с должника-гражданина или должника - индивидуального предпринимателя устанавливается в размере пяти тысяч рублей, с должника-организации – пятидесяти тысяч рублей.

В целях оптимизации межведомственного взаимодействия в 2013 году ФССП России заключены соглашения с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также дополнительные соглашения с Федеральной службой по финансовому мониторингу и Федеральной службой исполнения наказаний. Подписан протокол взаимодействия с Министерством обороны Российской Федерации.

Руководство ФССП России принимало участие в заседании Координационного Совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, в совещаниях у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голодец О.Ю. по вопросу создания алиментного фонда Российской Федерации, а также в совещании на площадке Государственной Думы Федерального Собрания в формате открытого правительства по проблемам, связанным с выплатами алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Проведены совместные совещания с должностными лицами Министерства внутренних дел, Федеральной налоговой службы, Федеральной миграционной службы, Федеральной таможенной службы, представителями Сбербанка России, Федерального казначейства и иными уполномоченными органами, рабочие встречи представителей ФССП России и ГУОБДД МВД России, а также общероссийская видеоконференция руководящего состава ГУОБДД МВД России, ФССП России и руководителей органов управления.

Совместно с Уральской государственной юридической академией, Российской правовой академией Министерства юстиции Российской Федерации, а также при поддержке правительства Свердловской области ФССП России организована и проведена в г. Екатеринбурге четвертая международная научно-практическая конференция на тему: «Современные проблемы обращения взыскания на имущество должников и пути их решения: национальные подходы в повышении эффективности исполнения исполнительных документов». В работе конференции приняли участие делегации из 19 стран мира, а также ведущие российские и зарубежные специалисты в сфере исполнительного производства, государственные и общественные деятели, представители различных органов государственной власти, банковского сообщества, иных организаций.

В отчетном периоде продолжалось активное внедрение в деятельность Федеральной службы судебных приставов информационно-телекоммуникационных технологий, совершенствование сервисов официального интернет-сайта ФССП России и подсистем Автоматизированной информационной системы Федеральной службы судебных приставов (АИС ФССП России).

Проведена большая работа по организации межведомственного взаимодействия в электронном виде, в том числе с кредитными организациями и регистрирующими органами. С ноября 2013 года осуществляется обмен исполнительными документами в электронном виде с Управлением Федеральной налоговой службы в Республике Карелия без дублирования на бумажном носителе, в 2014 году планируется внедрение безбумажного документооборота с ФНС России на всей территории Российской Федерации.

В 2013 году Федеральная служба судебных приставов совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации выполнила мероприятия Плана реализации пилотного проекта создания единой телекоммуникационной инфраструктуры для федеральных органов исполнительной власти. ФССП России включена в пилотный проект Минкомсвязи России по созданию государственной электронной почтовой системы, в рамках которого планируется получение пользователями Единого портала государственных и муниципальных услуг постановлений судебных приставов-исполнителей в электронной форме.

С помощью платежных систем официального интернет-сайта Федеральной службы судебных приставов в 2013 году совершено более 182,5 тыс. платежей на сумму свыше 250 млн. руб. Для повышения качества оказания услуги по информированию граждан о ходе исполнительного производства проведена подготовительная работа для реализации личного кабинета стороны исполнительного производства на интернет-сайте ФССП России.

В отчетном периоде на исполнении в ФССП России находилось 54,6 млн. исполнительных производств. В их числе 51,8 % (28,3 млн.) составили акты несудебных органов и должностных лиц (в сравнении с 2012 годом увеличение составило 13,1 % или 3,3 млн. исполнительных производств).

Возбуждено в 2013 году более 34 млн. исполнительных производств, на 1 млн. исполнительных производств больше по сравнению с 2012 годом (на 3,1 %), в том числе на 615,9 тыс. (на 5,7 %) увеличилось количество исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений органов Госавтоинспекции.

Количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств, в том числе в связи с установлением факта добровольной оплаты до их возбуждения, составило 1,1 млн. (более 3 % от количества поступивших исполнительных документов). Отчасти это обусловлено тем, что в нарушение требований части 5 статьи 32.2 КоАП РФ и статьи 21.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» банки и иные кредитные организации, которым уплачивается сумма административного штрафа, не исполняли в полном объеме возложенную на них с 1 января 2013 года обязанность о незамедлительном направлении после уплаты штрафа информации об этом в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах.

Возросла нагрузка судебных приставов-исполнителей. Так, в 2012 году средняя служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя (согласно штатной численности) составила 2 097 исполнительных производств, в 2013 году – 2 252 исполнительных производства.

Вследствие увеличения служебной нагрузки продолжает возрастать текучесть кадров. По категории должностей «судебный пристав-исполнитель» значение данного показателя превысило 33% (в 2013 году уволилось более 7,5 тысяч судебных приставов-исполнителей).

Всего в 2013 году окончено и прекращено 32 млн. исполнительных производств. Сумма, взысканная в результате деятельности судебных приставов-исполнителей в 2013 году, составила 390,7 млрд. руб., в том числе в пользу граждан и юридических лиц взыскано 280 млрд. руб.

В консолидированный бюджет перечислено около 114,6 млрд. рублей. В том числе в доход федерального бюджета от взыскания исполнительского сбора перечислено около 7,7 млрд. руб., административных штрафов на сумму около 9,8 млрд. руб., налоговых платежей на сумму 60,1 млрд. руб.

Общая сумма разысканного имущества превысила 9 млрд. руб., что составило 20 % от общей суммы, подлежащей взысканию. В рамках реализации полномочий, переданных ФССП России от органов внутренних дел, судебными приставами-исполнителями, осуществляющими розыск, разыскано 73 ребенка и 67 тыс. должников-граждан.

Большое внимание уделялось исполнению социально значимых категорий исполнительных производств.

В 2013 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось более 1 млн. 781 тыс. исполнительных документов о взыскании алиментов (в 2012 году – более 1 млн. 864 тыс.). В отношении должников вынесено более 262 тыс. постановлений о временном ограничении на выезд из Российской Федерации (в 2012 году – 142,5 тыс.), в результате чего должниками погашена задолженность по алиментам в размере свыше 1,3 млрд. руб. Разыскано более 48 тыс. должников-граждан, уклоняющихся от уплаты алиментов (в 2012 году – около 28,8 тыс.). В порядке статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей в отношении должников возбуждено около 69,3 тыс. уголовных дел.

В отчетном периоде на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 24,3 тыс. исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Окончено 9,6 тыс. исполнительных производств, из них 7,5 тыс. исполнительных производств окончено фактическим исполнением. Обеспечение фактического исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам осложняется недостаточным финансированием дополнительных полномочий и обязательств органов местного самоуправления, возложенных на них решениями судов; низкой эффективностью проведения аукционов на приобретение жилья

(обусловленной занижением цены покупки жилья в отдельных регионах), предоставлением судами отсрочки исполнения требований исполнительного документа на срок до нескольких лет. В целях изменения ситуации с предоставлением жилых помещений детям-сиротам Федеральной службой судебных приставов проводятся координационные совещания в регионах, в которых указанные проблемы выражены наиболее остро.

К числу социально-значимых категорий относятся исполнительные производства о взыскании задолженности в пользу организаций топливно-энергетического комплекса (ТЭК). В сравнении с 2012 годом с 1,3 млн. до 1,7 млн. увеличилось количество исполнительных производств данной категории, находящихся на исполнении, со 114 млрд. руб. до 172 млрд. руб. возросла сумма взыскания по ним. В то же время существенно возросла и эффективность исполнения производств этой категории. Фактическим исполнением окончено больше исполнительных производств как по количеству – на 121,3 тыс., так и по сумме – на 10,4 млрд. руб. Всего в пользу организаций ТЭК взыскано более 40 млрд. руб.

Взыскано 14,8 млрд. руб. задолженности по жилищно-коммунальным платежам, более 8 млрд. руб. – задолженности по заработной плате.

Одним из приоритетных направлений деятельности ФССП России в течение 2013 года являлось исполнение судебных решений, связанных с реализацией программы подготовки XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, реализацией федеральной целевой программы «Развитие города Сочи как горно-климатического курорта в 2006-2014 годах» и реализацией поручения Президента Российской Федерации от 30.08.2010 № Пр-2548 о сносе самовольно возведенных строений на территории береговой полосы города-курорта Сочи. Также обеспечено исполнение требований исполнительных документов о приведении к единому архитектурному облику объектов самовольного строительства, снос которых не возможен в период проведения Олимпиады; об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов к инфраструктуре г. Сочи; о прохождении классификации объектов туристической индустрии и об обеспечении объектов олимпийского строительства антитеррористической защищенностью.

Вместе с тем, несмотря на достигнутые результаты, по итогам 2013 года Федеральной службе судебных приставов не удалось достичь прогнозного значения показателя «Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств», являющегося индикатором Государственной программы Российской Федерации «Юстиция», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.04.2013 № 517-р. При установленном на 2013 год значении данного показателя в размере 48,5% он выполнен 31 территориальным органом ФССП России, а его фактическое значение в целом по ФССП России составило 41,4 % (фактическим исполнением окончено более 21 млн. исполнительных производств).

Показатель «Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств» является единственным из шести предусмотренных Государственной программой «Юстиция» показателей, который не выполнен ФССП России.

На результативность фактического исполнения негативно повлиял тот факт, что значительная часть исполнительных документов объективно находится вне рамок принудительного исполнения.

Так, более 7,7 млн. исполнительных производств на сумму 1,1 трлн. рублей окончено в связи с отсутствием у должников денежных средств и имущества, на которое возможно обратить взыскание, а также с прекращением ими финансово-хозяйственной деятельности. В связи с банкротством и ликвидацией организаций-должников окончено 282,8 тыс. исполнительных производств на сумму 266,6 млрд. руб. Более 1,7 млн. исполнительных документов на сумму 290 млрд. руб. отозвано с принудительного исполнения в связи с тем, что после принятия судебными приставами-исполнителями мер принудительного исполнения, в том числе по аресту и реализации имущества должников, стороны договариваются об исполнении вне рамок исполнительного производства. Около 315 тысяч исполнительных производств на сумму 59,3 млрд. рублей прекращено по установленным законом основаниям в связи с утверждением мирового соглашения, отказами взыскателей от взыскания и др. Около 624 тыс. исполнительных производств на сумму 464 млрд. руб. приостановлено судом либо по ним предоставлена отсрочка исполнения.

По итогам работы за 2013 год судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее – судебные приставы по ОУПДС) в полном объеме обеспечены охраной в рабочее время 131 здание арбитражных судов, 2 847 зданий судов общей юрисдикции, а также 7 291 судебный участок мировых судей.

В отчетном периоде под круглосуточную охрану взято 22 арбитражных суда и 17 судов общей юрисдикции, в результате чего количество обеспеченных круглосуточной охраной зданий судов составило 85 и 59 соответственно.

На основании постановлений судов (судей) в суды судебными приставами по ОУПДС доставлено более 522 тыс. лиц, что составляет 95,7% из общего числа лиц, подлежащих приводу, из них свыше 443 тыс. – по уголовным делам и свыше 77 тыс. – по административным.

В результате взаимодействия с органами внутренних дел судебными приставами по ОУПДС разыскано и задержано 5,5 тыс. лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда (на 73 % больше, чем в 2012 году), из них 517 – за тяжкие и 88 – за особо тяжкие преступления.

При исполнении постановлений судей о назначении административного наказания в виде принудительного и контролируемого перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, более 34 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства препровождено до пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

На протяжении 2013 года Федеральная служба судебных приставов активно реализовывала меры уголовно-правового воздействия.

В отчетном периоде территориальными органами ФССП России возбуждено 72,9 тыс. уголовных дел, в том числе 69,3 тыс. в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, более 3 тыс. – по преступлениям против правосудия, 446 – в отношении лиц, злостно уклоняющихся от погашения кредиторской задолженности.

Всего в производстве дознавателей Службы в отчетном периоде находилось почти 83 тыс. уголовных дел. Окончено расследованием 68,5 тыс. уголовных дел, в суд с обвинительным актом направлено 67,3 тыс. дел. В результате применения уголовно-правовых полномочий по исполнительным производствам взыскано более 947 млн. рублей.

В 2013 году в суды Российской Федерации предъявлено 76 129 заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц ФССП России. Удовлетворено судами 4 085 заявлений, что составило 5,4 % от общего количества предъявленных.

Федеральная служба судебных приставов принимала участие в реализации Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Территориальными органами ФССП России заключено 100 соглашений о взаимодействии с соответствующими организациями по оказанию бесплатной юридической помощи. В рамках соглашений в территориальные органы для оказания бесплатной юридической помощи было направлено более 700 граждан, всего за консультацией по вопросам исполнительного производства обратилось более 26 тысяч человек.

Штатная численность работников территориальных органов Федеральной службы судебных приставов составила 84 152 ед., фактическая численность на конец 2013 года – 78 663 ед. или 93,5 % от штатной численности.

В 2013 году в территориальные органы ФССП России было принято 19 338 работников, уволено – 19 950 (текучесть кадров составила 25,4 %). В том числе уволилось 7 556 (37,8%) судебных приставов-исполнителей и 4 502 (22,6%) судебных приставов по ОУПДС (текучесть кадров составила 33,3% и 18,2% соответственно).

В Федеральной службе судебных приставов на постоянной основе проводится работа по выявлению и профилактике должностных преступлений, в том числе коррупционной направленности.

В 2013 году удалось сохранить тенденцию к сокращению количества должностных преступлений, совершенных работниками Службы. По итогам 2013 года в отношении 358 работников территориальных органов ФССП России было возбуждено 453 уголовных дела по должностным преступлениям (в 2012 году – 598 уголовных дел в отношении 431 работника), из них по инициативе и на основании материалов территориальных органов ФССП России – в отношении 204 работников.

В целом количество лиц, в отношении которых возбуждены уголовные дела, по сравнению с прошлым годом снизилось на 17 %. Вследствие реализации разработанного в ФССП России в 2012 году комплекса мер, направленных на снижение фактов служебного подлога, в сравнении с 2012 годом существенно (на 36,4 %) сократилось число работников, в отношении которых возбуждены уголовные дела по ст. 292 УК РФ (как основной состав). Также сократилось количество таких преступлений, как присвоение или растрата денежных средств должников.

Снижается количество фактов взяточничества. Если в 2011 году уголовные дела по ст. 290 УК РФ возбуждены в отношении 81 работника ФССП России, в 2012 году – в отношении 70, то в 2013 году – в отношении 64 работников. Из них более 70 % выявлено собственными силами ФССП России.

Количество государственных гражданских служащих ФССП России, уведомивших представителя нанимателя о попытках склонения их к получению взяток, составило в 2013 году 539 человек (в 2012 году – 440). Задержано 178 граждан, пытавшихся дать взятку работникам Службы.