

Основные результаты деятельности Федеральной службы судебных приставов в 2012 году

В 2012 году в Федеральной службе судебных приставов реализован комплекс мер, направленных на решение задач в установленной сфере деятельности.

В указанном периоде подписаны указы Президента Российской Федерации:

от 31.05.2012 № 757 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» и в Положение, утвержденное этим Указом», предусматривающий создание в структуре центрального аппарата ФССП России двух новых управлений и введение дополнительной должности заместителя директора Федеральной службы судебных приставов – заместителя главного судебного пристава Российской Федерации;

от 21.08.2012 № 1204 «Об учреждении знамени Федеральной службы судебных приставов и знамен ее территориальных органов».

С января 2012 года Служба приступила к реализации новых полномочий, к числу которых относятся розыск должников-граждан, детей, граждан-ответчиков по гражданским делам на основании судебного акта, приводы в суды по административным делам, исполнение постановлений судов об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, а также оказание содействия органам внутренних дел в розыске и держании лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда.

Должностными лицами ФССП России разыскано около 39 тыс. должников-граждан и 111 детей, а также установлено местонахождение 215 граждан-ответчиков по гражданским делам.

Судебными приставами по ОУПДС осуществлено 67,6 тыс. административных приводов в суды, препровождено в специальные учреждения около 16,8 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворено за пределы Российской Федерации около 15,9 тысяч лиц. Задержано и передано в органы внутренних дел более 3 тысяч лиц, находящихся в розыске.

В соответствии с Федеральным законом от 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» с 01.01.2013 на судебных приставах возложено исполнение нового вида административного наказания – обязательных работ.

В истекшем году представители ФССП России приняли участие в заседании «круглого стола», проходившего в Государственной Думе Российской Федерации, по вопросам совершенствования законодательства в части назначения и порядка исполнения административных наказаний, в мероприятиях, проводимых в рамках проекта Россия – Европейский Союз «Применение Гаагской конвенции 1980 года о похищении детей и анализ возможного

присоединения России к Гаагской конвенции 2007 о формах поддержки детей», а также в работе «круглого стола», посвященного международно-правовым аспектам исполнительного производства, состоявшегося в рамках второго Петербургского международного юридического форума.

Федеральной службой судебных приставов организована и проведена на базе Воронежского государственного университета третья международная научно-практическая конференция на тему «Принудительное исполнение актов судов и иных органов в отношении юридических лиц (организаций, предпринимателей). Проблемные аспекты».

В целях повышения эффективности деятельности в 2012 году ФССП России, как и ранее, активно взаимодействовала с иными органами.

Проведен ряд межведомственных заседаний рабочих групп и совещаний, в том числе 4 заседания совместной рабочей группы ФССП России и ФНС России, эффективно действующей с 2005 года. Состоялись рабочие встречи директора ФССП России – главного судебного пристава Российской Федерации и руководителей Пенсионного фонда Российской Федерации, ГУОБДД МВД России, Росреестра, ФНС России.

Создана совместная рабочая группа по координации оперативного взаимодействия с Главным управлением по обеспечению общественного порядка и Главным управлением на транспорте МВД России.

В ноябре 2012 года заключено соглашение о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с целью укрепления законности и правопорядка в сфере защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Для развития межведомственного взаимодействия в сфере розыска заключено соглашение между ФССП России и МВД России об информационном взаимодействии, предусматривающее порядок получения должностными лицами ФССП России в электронном виде сведений из информационно-справочных и розыскных учетов, функционирующих на базе МВД России.

Подписаны дополнительные соглашения с Федеральной службой по финансовым рынкам и Федеральной миграционной службой.

В прошедшем году проводилась работа по массовому внедрению информационных технологий, построению единой автоматизированной системы, охватывающей каждое структурное подразделение и все направления деятельности.

Завершилось внедрение системы электронного документооборота в аппаратах управления территориальных органов ФССП России. Проведена работа по развитию АИС ФССП России для обеспечения юридически значимого электронного документооборота с иными ведомствами. Обеспечена возможность приема электронных документов, подписанных электронной подписью ведомств, получен первый опыт внутриведомственного безбумажного электронного документооборота.

Завершено создание Федерального центра обработки данных и заключен государственный контракт на обеспечение функционирования ведомственной

сети передачи данных ФССП России в 2013 году с расширенной пропускной способностью.

В ряде территориальных органов ФССП России в 2012 году осуществлялось SMS-оповещение должников с использованием различных технических способов. В конце года в трех субъектах Российской Федерации реализован пилотный проект по централизованному SMS-оповещению, по результатам которого более чем на 20 % повысились показатели по оплате задолженности с использованием сервисов сайта Службы.

В 2012 году на исполнении в ФССП России находилось более 50,9 млн. исполнительных производств. В связи с изменениями налогового законодательства в части обращения налоговых органов в суды при накоплении задолженности физических лиц на сумму, превышающую 1,5 тыс. рублей, более чем на 1 млн. снизилось поступление в Службу судебных актов о взыскании небольших сумм налоговых задолженностей граждан.

В то же время по сравнению с 2011 годом на 2,8 млн. увеличилось поступление актов несудебных органов, в том числе на 2,1 млн. постановлений о взыскании административных штрафов, (преимущественно за счет внедрения способов видеофиксации нарушений правил дорожного движения). На 894,9 тыс. увеличилось поступление актов органов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Вследствие этого служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя снизилась незначительно – с 2 108 в 2011 году до 2 097 в 2012 году.

Окончено и прекращено более 31,3 млн. исполнительных производств (в 2011 году – более 34 млн.). Количество исполнительных производств, оконченных в связи с фактическим исполнением, увеличилось на 182,2 тыс. и составило около 21,4 млн. исполнительных производств (в 2011 году – около 21,2 млн. исполнительных производств).

По итогам 2012 года судебными приставами-исполнителями взыскано 403,1 млрд. рублей (2011 год – 373,8 млрд. рублей), в том числе сумма, взысканная в пользу граждан и юридических лиц, составила 285,2 млрд. рублей (2011 год – 279,4 млрд. рублей).

В консолидированный бюджет перечислено около 118,9 млрд. рублей (2011 год – 110 млрд. рублей), в том числе около 7,3 млрд. рублей. исполнительского сбора. Установленное Минфином России плановое задание по взысканию исполнительского сбора выполнено на 115%.

В отчетном периоде должностными лицами Службы вынесено более 469,1 тыс. постановлений о временных ограничениях на выезд должников из Российской Федерации, благодаря чему должниками исполнены требования более 46,7 тыс. исполнительных документов на сумму около 14 млрд. рублей.

В Федеральной службе судебных приставов действует комплексная программа по оптимизации взыскания алиментных платежей. В результате ее реализации за последние годы произошло снижение количества судебных актов данной категории, требующих принудительного исполнения. Если в 2009 году было возбуждено 1,1 млн. исполнительных производств, то в 2012 – уже 787 тыс.

При взыскании алиментов судебными приставами-исполнителями

применяется системный подход, сочетающий как меры принудительного характера, так и различные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязанностей.

Одним из наиболее действенных мотивационных факторов является ограничение должников в выезде из Российской Федерации. В 2012 году ограничено в выезде 142,5 тыс. должников по судебным решениям о взыскании алиментов. В результате применения этой меры в полном объеме выплачена задолженность по алиментам в пользу по 9,5 тысячам исполнительных производств на сумму около 647,3 млн. руб.

На протяжении ряда лет отмечается постоянный рост количества поступающих на исполнение в ФССП России судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, в 2011 году на исполнении находилось около 11 тыс. исполнительных документов указанной категории, в 2012 году – около 21,4 тыс. Жилье в истекшем году было предоставлено по 5,5 тыс. судебным решениям (в 2011 году – по 3,2 тыс.).

Наряду с применением мер принудительного исполнения, на уровне территориальных органов ФССП России и на федеральном уровне о существующих проблемах на постоянной основе информируются органы, ответственные за составление проектов бюджетов, органы прокуратуры, Минфин России, Государственная Дума и Совет Федерации Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, а также главы субъектов Российской Федерации, в которых имеется наибольшее количество неоконченных исполнительных производств. В Республике Карелия, в Пермском крае, в Вологодской, Саратовской, Свердловской и Омской областях проведены координационные совещания под председательством заместителя директора Службы.

В 2012 году удалось добиться определенной стабильности в работе по взысканию задолженности по заработной плате. Доля фактически исполненных исполнительных документов в общем количестве предъявленных в Службу, возросла с 69,8 % в 2011 году до 72,1 % в 2012 году. Фактически исполнено 473,9 тыс. судебных решений, взыскано 7,6 млрд. руб.

По итогам работы за 2012 год общая стоимость арестованного имущества составила более 166 млрд. рублей, что на 11,5 млрд. рублей больше чем за 2011 год. В результате взаимодействия с Росимуществом стоимость имущества, переданного на реализацию, возросла на 23,5% – с 82,3 млрд. руб. до 101,6 млрд. руб.. Сумма денежных средств, полученная от реализации имущества должников, увеличилась в 2,5 раза – с 11,4 млрд. руб. до 28 млрд. руб.

В истекшем году успешно применялся уголовно-правовой механизм обеспечения принудительного исполнения. Должники, не исполняющие требования исполнительных документов, привлекались к уголовной, а также к административной ответственности.

Территориальными органами ФССП России в 2012 году возбуждено 70,5 тыс. уголовных дел. При этом 66 тыс. уголовных дел возбуждено в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей

или нетрудоспособных родителей, более 4 тыс. составляют уголовные дела по преступлениям против правосудия.

Окончено производством 66,1 тыс. уголовных дел, в суд с обвинительным актом направлено около 64,7 тыс. дел. Судами рассмотрено 52,7 тыс. уголовных дел, из них более 50,3 тыс. – с вынесением обвинительного приговора.

После вынесения предупреждений об уголовной ответственности и в ходе расследования уголовных дел окончено свыше 76 тыс. исполнительных производств, в том числе почти 40 тыс. – фактическим исполнением. Эти данные более чем в 1,3 раза превышают аналогичные показатели 2011 года. В результате применения уголовно-правовых правомочий фактически взысканная сумма по окончанным исполнительным производствам составила около 1,7 млрд. руб., на 309 млн. руб. больше, чем в 2011 году.

Активизирована деятельность по осуществлению полномочий административной юрисдикции. Должностными лицами Службы выявлено около 475,586 тыс. административных правонарушений. Судами рассмотрено 266,8 тыс. дел, по результатам их рассмотрения по 99,4 % дел назначены наказания. Около 39 тысяч лиц подвергнуто административному аресту, 177,8 тысяч оштрафованы на сумму почти 610 млн. руб., в отношении 37,2 тыс. лиц вынесены предупреждения.

Большое внимание уделяется вопросам обеспечения установленного порядка деятельности судов, что является одной из главных задач Федеральной службы судебных приставов.

По итогам работы за 2012 год в полном объеме обеспечены охраной в рабочее время все здания арбитражных судов и судов общей юрисдикции. В круглосуточном режиме охраняются 63 здания арбитражных судов и 42 здания федеральных судов общей юрисдикции (в 2011 году – 59 и 32 соответственно).

Судебными приставами по ОУПДС выполнено более 6,6 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний и доставку вещественных доказательств и материалов дела, а также около 5,2 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей при совершении ими исполнительных действий.

На основании постановлений судей (судов) доставлено более 533 тыс. человек (в 2011 году – более 526 тыс. человек). Количество доставленных лиц по уголовным делам составило свыше 462,7 тыс. или 97,8% (прогнозное значение показателя – 91 %). К судебным приставам-исполнителям доставлено около 396 тыс. или 99,6 % (в 2011 году – более 452 тыс. человек), к дознавателям службы судебных приставов – свыше 24,8 тыс. человек или 99,4 % (в 2011 году – более 25,5 тыс. человек).

В результате эффективной организации пропускного режима в зданиях судов за 2012 год судебными приставами по ОУПДС пресечены попытки проноса в здания судов более 26,8 тыс. единиц огнестрельного оружия, свыше 378 тыс. боеприпасов, около 23,4 тыс. единиц газового и травматического оружия, более 21 тыс. единиц холодного оружия и 2 853 электрошоковых устройств. Задержаны

и переданы сотрудникам органов внутренних дел 150 человек.

Штатная численность работников территориальных органов с 1 апреля 2012 года составила 84 152 ед., фактическая численность на конец 2012 года – 79 238 ед. или 94,2 % от штатной численности.

За прошедший год в территориальные органы принято 23 706 работников, уволено – 17 859, текучесть кадров составила 22,5 %. В том числе, в 2012 году уволилось 6 943 судебных приставов-исполнителей и 3 630 судебных приставов по ОУПДС.

Высокая текучесть кадров создает предпосылки к возникновению коррупционных рисков. В 2012 году в 76 территориальных органах ФССП России было возбуждено 598 уголовных дела по должностным преступлениям в отношении 431 работника. Около 68 % уголовных дел возбуждено по инициативе Службы.

В ходе реализации нормы ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273 - ФЗ «О противодействии коррупции», обязывающей государственных гражданских служащих уведомлять о фактах обращения к ним в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, в 2012 году 440 работников Службы уведомили о попытках склонения их к получению взяток. В отношении граждан, предлагавших взятки, возбуждено 175 уголовных дел по ст. 291 УК РФ, по 106 из них были вынесены судебные решения.

В целях повышения престижа профессии судебного пристава и укрепления кадровой составляющей в 2012 году проводились конкурсы профессионального мастерства, ставшие уже традиционными: Всероссийский конкурс «Судебные приставы – детям», приуроченный к Международному дню защиты детей, а также Всероссийский конкурс на «лучшего по профессии», проводимый в преддверии профессионального праздника Дня судебного пристава по номинациям «Лучший судебный пристав-исполнитель», «Лучший судебный пристав по ОУПДС» и «Лучший дознаватель ФССП России».

Впервые в Федеральной службе судебных приставов прошли квалификационные испытания на право ношения зелёного берета – символа чести и профессионального мастерства судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов. Новая традиция призвана повысить престиж работы в ФССП России.

Проведены Всероссийский конкурс «Юный правозащитник» и Конкурс студенческих работ, которые поддерживают и развивают интерес новых поколений к истории Института судебных приставов и к проблемам исполнительного производства, а также Фестиваль-конкурс «Хрустальные звездочки», который позволяет раскрываться творческим способностям молодёжи.

В 2012 году активно продолжалось развитие ведомственных служебно-прикладных видов спорта: служебного двоеборья, стрельбы из пистолета Макарова, служебного биатлона и комплексного единоборства. В Службе были проведены Спартакиада, 4 чемпионата по служебно-прикладным видам спорта, а также 7 Всероссийских турниров по комплексному единоборству, в которых приняло участие более 10 тысяч работников Федеральной службы судебных

приставов. В Международном турнире по комплексному единоборству на Кубок ОДКБ сборная команда ФССП России заняла первое место. Судебный пристав по ОУПДС Управления ФССП России по Костромской области Надежда Торлопова стала серебряным призером по боксу на Олимпийских играх в Лондоне.

Более 70 % территориальных органов Федеральной службы судебных приставов в 2012 году принимали участие в добровольном поисковом движении. Работники Службы на добровольной основе и в свободное время принимали активное участие в поисковых экспедициях, изучении архивных документов, розыске семей погибших защитников Отечества. Только по результатам работы Сводного поискового отряда ФССП России, сформированного из работников различных территориальных органов, в апреле-мае 2012 года было обнаружено свыше 20 воинских захоронений, подняты останки около 200 советских солдат и офицеров. В декабре в Государственном историческом музее Союзом поисковых отрядов проведено в рамках Года Российской истории торжественное мероприятие по случаю награждения наиболее активных участников поисковых отрядов, в ходе которого Служба была награждена памятной медалью.

В 2013 году деятельность Федеральной службы судебных приставов будет направлена на повышение эффективности деятельности и выполнение стоящих перед Службой задач в полном объеме.